

Nuevo Proyecto de CIFOR

Pro-Formal

Políticas y opciones regulatorias para reconocer e integrar mejor el sector doméstico de la madera en los países tropicales

Antecedentes

Las políticas forestales nacionales que actualmente existen en muchos países productores de maderas tropicales no proporcionan una respuesta adecuada a los desafíos asociados con el crecimiento del sector maderero vinculado con el mercado interno o doméstico, su impacto en los bosques, su legalización y sus relaciones directas o indirectas con el mercado externo. En algunos casos, estas políticas son bastante débiles para regular los mercados internos de madera, para proporcionar incentivos a los actores que operan en estos mercados y para eliminar las barreras que limitan su inclusión en el sector formal. En otros casos, las políticas favorecen las operaciones madereras en gran escala orientadas a los mercados de exportación, y ellas discriminan a los operadores forestales de pequeña escala que no pueden cumplir con las normas administrativas y tributarias existentes.



Sobre UE-FLEGT y AAV

En 2003, la Unión Europea lanzó el proceso de aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestal, conocido como FLEGT, por sus siglas en inglés. Este proceso tiene como objetivo reducir la tala y comercio ilegales de madera. El instrumento principal para conseguir esta meta en los países participantes es el esquema de licencias conocido como Acuerdo de Asociación Voluntaria (AAV). El mecanismo AAV-FLEGT tiene una posibilidad única para enfocar al sector maderero nacional y para ofrecer políticas y soluciones prácticas a través del desarrollo de capacidades específicas, consultas públicas y herramientas de gestión y control, incluido el Sistema para Asegurar la Legalidad de la Madera (SAL), la cadena de custodia y la verificación independiente de terceros.

El proyecto PRO-FORMAL tiene como objetivo analizar qué medidas políticas podrían mejorar las posibilidades de éxito de la UE-FLEGT para integrar mejor los mercados internos de madera dentro de un marco nacional legal. Inicialmente, el proyecto evaluará en cinco países las diferentes dimensiones del sector maderero en general, ya sean legales o ilegales, formales o informales, reguladas o no reguladas y a pequeña o gran escala. También evaluará las relaciones entre estas dimensiones. Asimismo, el proyecto procura entender mejor la dinámica social vinculada al sector maderero interno en los países seleccionados, así como el impacto que puedan tener las mejoras en las políticas en los medios de vida de los productores forestales de pequeña escala. Por ejemplo, si un país adopta plenamente un AAV, los esfuerzos para reducir el mercado informal de madera no deberían resultar en una persecución indiscriminada de la extracción maderera de pequeña escala con motosierras que socave indebidamente las opciones de subsistencia a nivel local.

Los conocimientos adquiridos con el trabajo de PRO-FORMAL se utilizarán para desarrollar un menú de instrumentos, sistemas y opciones de política a considerar en las negociaciones sobre los AAV y, más en general, en los procesos de reformas de política del sector forestal. El proyecto está dirigido a fomentar políticas

para que las actividades vinculadas con el sector nacional interno transiten hacia la legalidad, y para simultáneamente promover un manejo forestal sostenible y opciones para mejorar los medios de vida de los operadores forestales de pequeña escala vinculados al mercado interno.

Descripción del Proyecto

El proyecto planea inicialmente realizar estudios para caracterizar el sector forestal y la dinámica de los mercados en los cinco países seleccionados: Camerún, República Democrática del Congo, Gabón, Ecuador e Indonesia. Después formularemos una metodología común para la recolección de datos sobre los mercados internos de madera en cada país. La recopilación y el análisis de los datos ayudarán a definir las implicaciones específicas relacionadas con la regulación y formalización del mercado interno de madera en los países seleccionados, la promoción de mejoras en el manejo forestal y la protección de los medios de vida de los productores forestales. Los datos primarios a obtenerse permitirán elaborar conclusiones acerca del alcance del sector doméstico de madera, tanto informal como formal, y las interrelaciones entre los actores formales a gran escala y los informales de pequeña escala. El análisis de los datos ayudará a describir quiénes aprovechan la madera, quiénes procesan, quiénes venden y quiénes compran, así como la complejidad de las cadenas de comercialización y los sistemas de abastecimiento. Finalmente, analizaremos las diferencias en cuanto a la comercialización y el financiamiento entre los sectores madereros orientados al mercado interno en relación al de exportación.

El análisis también evaluará la magnitud de la población que depende del mercado doméstico de la madera en los cinco países y las opciones económicas que este presenta. Asimismo, evaluará las implicaciones que podrían producirse con un sector interno mejor regulado en los medios de vida de los pequeños productores. Los datos y análisis a generar son de importancia crítica para entender el problema y, por lo tanto, para elaborar respuestas adecuadas y adoptar decisiones políticas con un buen conocimiento de causa.

Nuestro análisis examinará los impactos potenciales sociales, económicos y ecológicos de las mejoras de los marcos de políticas en el sector interno de madera y ofrecerá opciones para manejar las implicaciones esperadas y aquellas no anticipadas. El análisis responderá preguntas como las siguientes:

- ¿Cómo se puede regular y formalizar mejor el sector interno o doméstico de madera o algunos de sus segmentos?
- ¿Cómo se pueden diseñar mejores marcos de políticas e instrumentos de comercio internacional para evitar la pobreza asociada a la ilegalidad en el sector interno de madera?
- ¿Cuáles son las ventajas y desventajas de la formalización del sector interno de madera para los medios de subsistencia dependientes de dicho sector?
- ¿Qué instrumentos, sistemas y marcos políticos podrían ser considerados en las negociaciones sobre los AAV que sean los más adecuados para fomentar un mercado maderero nacional sostenible y legal?

Contribuciones esperadas del proyecto

- Análisis cualitativo y cuantitativo de nivel internacional que mejoren la comprensión del sector interno o nacional de madera y sus dinámicas económicas, ecológicas y sociales.
- Análisis a nivel nacional y local que generen conocimientos sobre las opciones de medios de vida creados por el sector interno, usualmente informales, que evalúen las implicaciones que podrían producirse con un sector mejor regulados en los medios de vida local, y la sostenibilidad de las prácticas de manejo forestal.
- Análisis a nivel nacional que describan las oportunidades y barreras institucionales, políticas, sociales y técnicas para formalizar el sector interno de madera en los países seleccionados.
- Un menú de opciones de políticas para tratar los desafíos del sector maderero, asegurar los medios de vida y promover mejoras en el manejo forestal en los países seleccionados.
- Difusión de resultados, recomendaciones de políticas y opciones institucionales para ayudar a autoridades clave a adoptar decisiones económica, ambiental y socialmente responsables.



www.cifor.cgiar.org

www.ForestsClimateChange.org



Centro para la Investigación Forestal Internacional

CIFOR impulsa el bienestar humano, la conservación ambiental y la equidad mediante investigación orientada hacia políticas y prácticas que afectan a los bosques de los países en vías de desarrollo. CIFOR es uno de 15 centros que forman el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (CGIAR por sus siglas en inglés). La sede principal de CIFOR se encuentra en Bogor, Indonesia. El centro también cuenta con oficinas en Asia, África y Sudamérica.

